



## CONSELHO ESTADUAL DE EDUCAÇÃO

PRAÇA DA REPÚBLICA, 53 – CENTRO/SP - CEP: 01045-903  
FONE: 2075-4500

PROCESSO	1927897/2018
INTERESSADA	Escola Superior de Gestão e Contas Públicas Conselheiro Eurípedes Sales, do Tribunal de Contas do Município de São Paulo
ASSUNTO	Aprovação do Curso de Especialização em Gestão e Controle Social das Políticas Públicas
RELATOR	Cons. Luís Carlos de Menezes
PARECER CEE	Nº 53/2019 CES "D" Aprovado em 20/02/2019 Comunicado ao Pleno em 27/02/2019

### CONSELHO PLENO

#### 1. RELATÓRIO

##### 1.1 HISTÓRICO

O Diretor da Escola Superior de Gestão e Contas Públicas Conselheiro Eurípedes Sales solicita deste Conselho, pelo Ofício nº 17.021/2018, aprovação do Projeto do Curso de Especialização em Gestão e Controle Social das Políticas Públicas, nos termos da Deliberação CEE nº 147/2016 – fls. 02.

O início do Curso está previsto para agosto de 2019 e o protocolo do pedido foi realizado em 29/11/18, portanto dentro do prazo estabelecido no Artigo 9º da Deliberação CEE nº 147/2016, que é de noventa dias da data prevista para o início do Curso.

##### 1.2 APRECIÇÃO

O assunto em pauta está regulamentado na Deliberação CEE nº 147/2016, que trata da aprovação e validade de Cursos de Especialização de escolas de governo, instituições de pesquisa científica ou tecnológica, ou de natureza profissional no Sistema de Ensino do Estado de São Paulo.

#### Justificativa

A Constituição Federal de 1988 inicia uma agenda democrática no Brasil composta pela ampliação de direitos civis e políticos, mas também com um conjunto de direitos sociais, cuja execução cabe a todos os entes da federação: União, Estados, Distrito Federal e Municípios. Para a efetivação desses direitos é necessário que o Estado promova um conjunto de políticas públicas em diversas áreas de atuação, como: saúde, educação, transporte, habitação, assistência social, segurança, meio ambiente, infraestrutura, trabalho, cultura, esporte e lazer, igualdade racial, direitos humanos, direitos das mulheres, mobilidade, direitos dos idosos, planejamento urbano, entre outros.

A partir do marco da Constituição Federal de 1988, seja por indicação da Carta Magna, seja pelas condições sociopolíticas, foi implementado um conjunto de institutos com o objetivo de garantir a eficácia das políticas públicas e a transparência. Outro paradigma que a Carta Magna coloca é a necessidade de construção de espaços institucionais que permitam o diálogo e a participação da sociedade junto às instâncias institucionais do Estado. Os instrumentos de democracia representativa passam a coexistir com os instrumentos de democracia participativa.

Nesse contexto passa a ter destaque na agenda pública o controle social, elemento que se torna intrínseco à governança e gestão das políticas públicas. Entre os institutos de gestão e controle social das políticas públicas estão: Plano Diretor, Plano Plurianual de Ações, Lei de Diretrizes Orçamentárias, Lei Orçamentária Anual, Programa de Metas, Lei de Acesso à Informação, Portais de Transparência, Conselhos Participativos, Conferências, Audiências Públicas, entre outros.

Conforme o IBGE, São Paulo possui aproximadamente 12 milhões de habitantes. Seu PIB aproxima-se de R\$ 650 bilhões. A cidade teve um orçamento público no valor de R\$ 56,3 bilhões no ano de 2018. Caracteriza-se como a cidade mais populosa da América Latina. Isso faz com que seja um excelente laboratório para o enfoque dos estudos de controle social e políticas públicas a partir das suas práticas e experiências.

Nesse intuito, com o objetivo de aprofundar a discussão e preparar o servidor público e a população para uma melhor compreensão da elaboração, implementação, avaliação e controle das políticas públicas, é que a Escola de Contas propõe a criação do Curso de pós-graduação “*lato sensu*” Especialização em Gestão e Controle Social das Políticas Públicas.

### Objetivos do Curso

- compreender a organização institucional do Estado moderno e do Estado brasileiro, assim como seus fundamentos históricos, sociais e políticos;
- entender como ocorre a organização jurídica-administrativa do Estado brasileiro e suas influências sobre o controle social e as políticas públicas;
- compreender o papel do campo do conhecimento das políticas públicas, suas várias áreas de atuação e as suas etapas de elaboração, implementação, avaliação e controle;
- assimilar a dinâmica de funcionamento dos mecanismos de planejamento, transparência, controle social e gestão das políticas públicas;
- preparar o servidor público e membros da sociedade para os novos paradigmas sociais, políticos e tecnológicos que trazem uma realidade mais complexa e baseada em interfaces de atuação entre o poder público e a sociedade.

### Descrição do Perfil Profissional do Estudante a ser formado

O Curso objetiva formar um profissional capaz de ser agente de transformação social e organizacional e com capacidade de compreensão sobre as necessidades da sociedade contemporânea, sobre as estruturas institucionais do Estado e sobre a importância da eficácia e efetividade nas políticas públicas.

### Disciplinas, Corpo Docente e respectiva Titulação

Disciplina	CH	Docente	Titulação
<b>Módulo Instituições e Organização Estatal</b>			
Direitos Fundamentais e Competências dos Entes Federativos	30h	1.Prof. Luis Eduardo Morimatsu Lourenço	<b>Mestre</b> em Filosofia pela PUC/SP
Desenvolvimento Sócio-histórico do Estado Brasileiro	30h	2.Prof. Daniel Bruno da Silva	<b>Mestre</b> em Serviço Social pela PUC/SP
Organização Administrativa do Estado Brasileiro	30h	3.Prof. <sup>a</sup> Mariana Uyeda Ogawa	<b>Mestre</b> em Direito pela PUC/SP
Controle Externo e Tribunais de Contas	30h	4.Prof. <sup>a</sup> Maria Fernanda Pessatti de Toledo	<b>Mestre</b> em Direito pela PUC/SP
Constitucionalismo e Democracia Participativa	30h	5.Prof. Marcelo Veiga	<b>Mestre</b> em Direito pela PUC/SP
<b>Subtotal</b>	<b>150h</b>		
<b>Módulo Gestão de Políticas Públicas</b>			
Elaboração e Implementação das Políticas Públicas	30h	6.Prof. André Galindo da Costa	<b>Mestre</b> em Ciências pela USP
Indicadores no Planejamento e Avaliação das Políticas Públicas	30h	7.Prof. <sup>a</sup> Suelem Lima Benício	<b>Mestre</b> em Políticas Públicas pela Universidade Federal do ABC
Planejamento e Orçamento Público	30h	8.Prof. <sup>a</sup> Helen Cristina Steffen	<b>Mestre</b> em Ciências Contábeis pela Universidade do Vale do Rio dos Sinos
Efetividade das Políticas Públicas e a garantia de Direitos	30h	7.Prof. <sup>a</sup> Suelem Lima Benício	<b>Mestre</b> em Políticas Públicas pela Universidade Federal do ABC

Estado, Burocracia e Políticas Públicas	30h	9.Prof. Danilo André Fuster	<b>Mestre</b> em Gestão de Políticas e Organizações Públicas pela Universidade Federal de São Paulo
<b>Subtotal</b>	<b>150h</b>		
<b>Módulo Controle Social das Políticas Públicas</b>			
Controle Social das Obras Públicas	30h	10.Prof. Gilson Piqueras Garcia	<b>Doutor</b> em Ciência e Tecnologia de Materiais pela UNESP
Controle Social e Meio Ambiente	30h	11.Prof. <sup>a</sup> Gisela Coelho Nascimento	<b>Mestre</b> em Engenharia Civil – Hidráulica pela USP
Controle Social das Políticas Públicas e Instituições Participativas	30h	12.Prof. <sup>a</sup> Antonia Conceição dos Santos	<b>Mestre</b> em Serviço Social pela PUC/SP
<b>Subtotal</b>	<b>90h</b>		
<b>Módulo Acadêmico</b>			
Metodologia Científica	30h	13.Prof. <sup>a</sup> Denise Mancera Salgado	<b>Mestre</b> em Ciência da Informação pela USP
Seminários Temáticos: Transparência, Controle Social e Políticas Públicas na Cidade de São Paulo	30h	9.Prof. Danilo André Fuster	<b>Mestre</b> em Gestão de Políticas e Organizações Públicas pela Universidade Federal de São Paulo
<b>Subtotal</b>	<b>60h</b>		
<b>Total</b>	<b>450h</b>		

O corpo docente é composto por 13 professores, dentre os quais 01 possui Doutorado e 12 possuem Mestrado, contemplando o disposto no Artigo 8º da Deliberação CEE nº 147/16, que exige como titulação mínima o grau de Mestre.

**Coordenador:** Prof. André Galindo da Costa, Mestre em Ciências pela USP.

As informações sobre a formação acadêmica dos docentes, consta de fls. 12.

### **Horário de Funcionamento e Vagas**

Será aberta 01 turma de 30 discentes, as quartas e sextas, pela manhã (das 9h às 12h).

O Curso terá início em agosto de 2019, com previsão de término para março de 2021, conforme cronograma de fls. 15.

### **Previsão de Trabalhos Discentes / Avaliação**

Em cada disciplina serão realizados pelos alunos estudos de caso, provas, seminários, trabalhos em grupo e individual, escrita de texto e elaboração de trabalhos escritos.

Como forma de avaliação serão considerados critérios como a participação em sala de aula, a realização dos trabalhos demandados ao longo da disciplina e a nota obtida na prova.

### **Trabalho de Conclusão de Curso (TCC)**

O processo de construção do TCC irá começar com a disciplina Metodologia Científica com carga horária de 30 horas, na qual serão disponibilizadas aos alunos todas as ferramentas necessárias, para que o mesmo aplique o rigor científico na produção de seu trabalho.

O tempo dispendido para a produção do trabalho, bem como a sua respectiva orientação, que estará sob a responsabilidade de um professor deste programa, não será computada nas 450 horas totais do Curso.

O objetivo do TCC será apresentar uma tese vinculada a uma das disciplinas do Curso, com ideias inovadoras e tese fundamentadas de acordo com os princípios da metodologia científica e que tragam contribuições para a área de estudo.

Será realizado em grupo de até 05 alunos, que poderão contribuir com suas formações e experiências pessoais. Para isso, serão destinados horários na grade, fora das 450 horas exigidas para obtenção do certificado, para que os alunos possam desenvolver seus trabalhos em grupo.

A avaliação do TCC será feita por banca examinadora, com três membros, em duas etapas: a primeira consiste na Banca de Qualificação para que seja avaliada a pertinência e inovação do trabalho, com sugestões para a melhoria e aperfeiçoamento da pesquisa e sua apresentação, sendo atribuída uma nota preliminar, e, a segunda, consiste na Banca de Defesa, em que o grupo deverá demonstrar os avanços obtidos na estruturação do trabalho. A nota do grupo será a média resultante das notas obtidas na qualificação e na defesa final.

O grupo deverá apresentar o trabalho para a banca examinadora e contará com até 20 minutos para sua exposição. Cada membro da banca examinadora terá o prazo de, no máximo 10 minutos para arguição oral, tendo o grupo 15 minutos de tempo de resposta para defesa. Ao término das sessões, o grupo se retirará da sala de audiência e a banca definirá a nota de aproveitamento.

Na atribuição das notas os examinadores deverão levar em consideração o texto escrito, a qualidade da pesquisa realizada, a consistência entre a premissa do trabalho e a conclusão oferecida, a exposição oral e a resposta às arguições realizadas. A nota final para aproveitamento escolar é de no mínimo 7,0.

### **Recursos Didático Pedagógicos**

As aulas irão transcorrer em sala equipada com diversos recursos, tais como: projetor multimídia, telas, quadros brancos e microcomputador. Adicionalmente, em todas as salas de aula há equipamento de ar-condicionado, telefone e acústica adequada.

### **Exigências para Certificação**

A conclusão do Curso dar-se-á quando o aluno:

- a) for aprovado com média final mínima 7,0 em todas as disciplinas;
- b) obtiver frequência mínima de 75% em cada disciplina;
- c) apresentar no prazo estipulado o TCC, com nota mínima 7,0.

### **Número de Funcionários Administrativos disponíveis para o Curso**

A Escola de Contas conta com os seguintes setores e seus respectivos funcionários para atendimento dos alunos:

Direção da Escola: 01;  
Coordenação da Pós-Graduação: 01;  
Expediente Geral (Secretaria): 04;  
Supervisão Administrativa: 05;  
Supervisão de Informática: 03;  
Supervisão de Serviços Gerais: 04.

### **Considerações do Relator**

A proposta do Curso de Especialização em Gestão e Controle Social das Políticas Públicas atende plenamente a Deliberação CEE nº 147/2016, devendo ser aprovada a demanda.

## 2. CONCLUSÃO

**2.1** Aprova-se, com fundamento na Deliberação CEE nº 147/2016, o funcionamento do Curso de Especialização em Gestão e Controle Social das Políticas Públicas, da Escola Superior de Gestão e Contas Públicas Conselheiro Eurípedes Sales, com trinta vagas anuais.

**2.2** A divulgação e a matrícula só podem ocorrer após publicação do ato autorizatório.

São Paulo, 18 de fevereiro de 2019.

**a) Cons. Luís Carlos de Menezes**

Relator

## 3. DECISÃO DA CÂMARA

A CÂMARA DE EDUCAÇÃO SUPERIOR adota, como seu Parecer, o Voto do Relator.

Presentes os Conselheiros Décio Lencioni Machado, Edson Hissatomi Kai, Francisco de Assis Carvalho Arten, Guiomar Namó de Mello, João Otávio Bastos Junqueira, Luís Carlos de Menezes, Marcos Sidnei Bassi, Roque Theóphilo Júnior e Rose Neubauer.

Sala da Câmara de Educação Superior, 20 de fevereiro de 2019.

**a) Cons. Roque Theóphilo Júnior**

Presidente

## DELIBERAÇÃO PLENÁRIA

O CONSELHO ESTADUAL DE EDUCAÇÃO toma conhecimento, da decisão da Câmara de Educação Superior, nos termos do Voto do Relator.

Sala “Carlos Pasquale”, em 27 de fevereiro de 2019.

**Cons. Hubert Alquéres**

Presidente