

CONSELHO ESTADUAL DE EDUCAÇÃO

P A R E C E R N. 124/70

Aprovado em 22/6/1970

Favorável, quanto à situação do ensino primário e médio no Município de Lorena, para fins de instalação e funcionamento de Faculdade Municipal de Engenharia química.

Processo n. 823/69-CEE

Interessado: Prefeitura Municipal de Lorena

Câmaras Reunidas do Ensino Primário e Médio

Relator: Conselheiro Monsenhor José Conceição Paixão

I

1. O presente protocolado recebeu, na Câmara de Planejamento, esclarecido parecer do nobre Cons. Octávio Gaspar de Souza Ricardo e este CEE em sua 291ª sessão plenária, realizada em 2 de fevereiro de 1970 houve por "bem aprovar o item "b" da conclusão do referido parecer, cuja íntegra é a seguinte:

"b) encaminhe-se o protocolado às Câmaras Reunidas do Ensino Primário e Médio e à Câmara do Ensino Superior para exame das matérias que estão no âmbito das competências respectivas."

2. Dando cumprimento à determinação do plenário deste CEE, as Câmaras Reunidas do Ensino Primário e Médio examinaram cuidadosamente o Processo CEE-n. 823/69» em seu item VII que tem o seguinte título:

"Item VII - Demonstração de que a região possui condições adequadas ao funcionamento do curso, com exposição sobre atendimento local ao ensino primário e médio."

3. O citado item VII contém os seguintes tópicos:

a) Introdução (fls. 67)

b) Situação geográfica e histórica da cidade de Lorena (fls. 68)

c) Dados sócio-econômicos do Município, com fotografias aéreas da cidade e prédios principais (fls. 80)

d) Explicação detalhada das aplicações de verbas da Municipalidade à educação, no campo do ensino primário e médio (fls. 95)

E) Fotografias dos prédios escolares da cidade de Lorena (fls. 103)

4. Nesses tópicos encontramos, em resumo, as seguintes informações:

a) Breve exposição do surto agrícola da região de Lorena, surto esse que depois decaiu, sendo que hoje o Município caminha para grande desenvolvimento industrial.

b) A população de Lorena, segundo estimativa do IBGE para 1969 é de 39.320 habitantes.

c) Indicações sobre o número de imóveis (7.856) e sobre cinemas, praças, igrejas, bancos, rádio,, imprensa, indústrias, hospitais, hotéis, farmácias, restaurantes, veículos a motor e rede de esgoto.

d) Ensino primário:

Grupos Escolares com localização urbana.. 13

Escolas Isoladas Estaduais:

zona urbana..... 1

zona rural..... 2

Escolas de Emergência:

zona urbana..... 1

zona rural..... 23

e) Ensino Médio:

Colégio e Escola Normal "Arnolfo Azevedo" (Ginásio, Científico, Clássico e Normal)

Ginásio Estadual de Lorena

Escola Patrocínio de São José (Ginásio e Normal)

Instituto Santa Tereza (Ginásio tipo rural e Normal)

Ginásio São Joaquim

f) Gastos da Prefeitura Municipal de Lorena no Campo Educacional:

1 - Em 1968:

Ensino Primário.....	Cr.\$ 123,652,94
Ensino Técnico Profissional.....	2.306,85
Ensino Superior.....	350,00
Educação Física.....	12.681,00

Pesquisas, orientação, difusão cultural.....	Cr\$ 12.650,56
Ensino Secundário (construções).....	Cr\$ 200.000,00
Ensino Secundário.....	Cr\$ 55.594,00
Total Aplicado.....	Cr\$ 407,235,35

No balanço, de 1968, a quantia referente ao ensino primário é de Cr\$ 105.052,94.

Receita da Prefeitura, em 1968	Cr\$ 1.592.650,00
Porcentagem para a Educação	26,85%

2- Aplicação prevista para 1969:

Ensino Primário	Cr\$ 254.751,68
Ensino Superior.....	Cr\$ 74.000,00
Educação Física (nível secundário)	Cr\$ 96.600,00
Pesquisas, orientação e difusão cultural.....	Cr\$ 18.333,72
Diversos	5.000,00
Total Aplicado	Cr\$ 448.685,40

Previsão orçamentária para 1969.....	Cr\$1.900.000,00
--------------------------------------	------------------

Porcentagem para a educação.....	23,60%
----------------------------------	--------

g) Outros dados estatísticos.

1 - Crianças em idade escolar..... 12.000

Crianças matriculadas.....

primário.....	7.000
---------------	-------

secundário.....	4.000
-----------------	-------

normal.....	500
-------------	-----

agrícola.....	100
---------------	-----

Total.....	11.600
------------	--------

2 - Ensino primário fundamental comum:

Número de unidades escolares...	56
---------------------------------	----

Capacidade	9.000
------------------	-------

Alunos matriculados.....	7.000
--------------------------	-------

Número de Professôres.....	170
----------------------------	-----

3 - Ensino Secundário:

Número de unidades escolares.....	5
-----------------------------------	---

Número de alunos matriculados.....	4.000
------------------------------------	-------

Número de Professôres	150
-----------------------------	-----

4 - Ensino Agrícola:

Número de unidades escolares....	1
----------------------------------	---

Número de alunos matriculados	100
-------------------------------------	-----

Número de Professôres	3
-----------------------------	---

5.

5. Na parte final do processo, há, ainda, os seguintes documentos que dizem respeito ao ensino primário e médio:

A) Ofício do Sr. Delegado de Ensino Elementar de Guaratinguetá (n. 240/69),

congratulando-se com o Sr. Prefeito Municipal de Lorena, afirmando que a Delegacia de Ensino Elementar de Guaratinguetá superintende 488 estabelecimentos e engloba 1.453 classes com 45.967 alunos, apoiando, aplaudindo e louvando a "esplendorosa iniciativa da criação Faculdade Municipal de Engenharia Química de Lorena."

b) Declaração do mesmo Delegado de Ensino afirmando que "o ensino primário está sendo atendido de forma satisfatória e coerente em toda a região escolar subordinada à Delegacia de Ensino Elementar de Guaratinguetá" (Fls. 290).

c) Ofício dirigido ao Sr. Prefeito Municipal de Lorena pela Câmara de Planejamento deste CEE, solicitando "o orçamento da Prefeitura Municipal para 1970, discriminando, em particular, as despesas com a educação, tendo em vista as novas disposições constantes da Emenda Constitucional n. 1, de 17 de outubro; de 1969 (fls. 285).

d) Quadro demonstrativo da despesa orçada para o ensino primário, em 1970, enviado pela Prefeitura Municipal de Lorena, atendendo ao pedido da Câmara de Planejamento:

Receita Tributária

Impostos.....	NCr.\$	380.000,00
Taxas.....		235.450,00
Contribuição de Melhoria.....		<u>58.000,00</u>
Total.....	NCr.\$	673.450,00

Despesas com educação e cultura (ensino)

Vencimentos e vantagens fixas.....	NCr.	126.742,40
Despesas de variável com Pessoal Civil		7.000,00
Material de Consumo.....		5.000,00
Serviços de Terceiros.....		1.200,00
Encargos Diversos.....		<u>1.500,00</u>
Total.....	NCr.\$	141.442,40

E Ofício do Sr. Secretário da Prefeitura Municipal de Lorena dirigido ao Sr. Presidente deste CEE, comunicando que se encontra em tramitação na Câmara Municipal daquela cidade, mensagem do Sr. Prefeito, criando o Conselho Municipal de Educação de Lorena.

I I

1. Julgando insuficientes os dados apresentados no processo para um juízo sobre as condições do ensino primário e médio em Lorena, determinaram as Câmaras Reunidas do Ensino Primário e Médio fosse o protocolado "baixado em diligência para que voltasse com informações sobre os seguintes pontos:

A) Serviço de orientação pedagógica aos professores de ensino primário e médio.

B) Número de períodos dos vários grupos escolares do Município.

C) Qualificação dos professores das escolas secundárias.

D) Serviço de Merenda Escolar.

E) Bibliotecas, museus, jornais nas escolas primárias e secundário.

F) Número de alunos que terminaram o curso secundário nos 3 últimos anos.

G) Condições Materiais das escolas rurais.

2. Todas as solicitações das Câmaras foram cuidadosamente atendidas, com notícias detalhadas sobre cada um dos itens:

Item A - Serviço de Orientação pedagógica aos professores do ensino primário e médio.

a) Ensino Secundário:

Orientação pedagógica ministrada pelo SEROP, com sede em Taubaté.

Em 1969, o SEROP organizou palestras, conferências, seminários e cursos.

O ternário de todas essas promoções acompanhou as últimas reformas do ensino no Estado. No Ginásio e Escola Normal "Arnolfo Azevedo" houve uma série de conferências sobre a nova orientação pedagógica dada ao ensino médio.

b) Ensino Primário:

Orientação pedagógica ministrada pelo SERAP, com sede em Guaratinguetá. Em 1969 o SERAP promoveu conferências, cursos intensivos e palestras sobre reformas educacionais e sobre a nova legislação do ensino primário.

Item B - Número de períodos dos vários grupos escolares do Município de Lorena.

a) Dos treze Grupos Escolares apenas três funcionam em três períodos.

b) Todos os Grupos Escolares do Município funcionam em prédio próprio, de alvenaria.

c) Há ainda 10 salas de aulas com cursos de níveis pré-primário e de alfabetização de adultos, custeados pela Prefeitura

Item C - Qualificação dos professores das escolas secundárias:

a) Colégio e Escola Normal "Arnolfo Azevedo"

Total dos docentes.....	96
Com diploma de curso superior.....	57
Com autorização para lecionar.....	39
Leigos.....	0

b) Instituto Santa Teresa

Total dos docentes.....	25
Com diploma de curso superior.....	18
Com licença para lecionar.....	7
Leigos.....	0

c) Ginásio São Joaquim

Total dos docentes.....	20
Com diploma de curso superior.....	12
Com licença para lecionar.....	8
Leigos.....	0

d) Escola Normal e Ginásio Patrocínio de São José

Total dos docentes.....	43
Com diploma de curso superior.....	13
Com autorização para lecionar.....	30
Leigos.....	0

e) Ginásio Estadual "Pe. Carlos Leôncio da Silva"

Total dos docentes.....	36
Com diploma de curso superior.....	16
Com autorização para lecionar.....	20
Leigos.....	0

f) Grupo Escolar e Ginásio "Gabriel Prestes"

Total dos docentes.....	16
Com diploma de curso superior.....	5
Com autorização para lecionar.....	9
Leigos.....	2

g) Dados Globais

Total dos docentes nas várias unidades.....	236
Com diploma de curso superior.....	121
Com autorização para lecionar.....	113
Leigos.....	2

Item D - Serviço de Merenda Escolar

A Prefeitura Municipal de Lorena mantém convênio, desde 1966, com o Ministério da Educação e Cultura, através da Campanha Nacional de Alimentação Escolar.

O serviço de merenda escolar distribui leite, biscoito, farinha de trigo, fubá, manteiga, óleo vegetal, trigo laminado, Nescau e aveia.

c) Os grupos escolares receberam fogões, panelas, canecas e pratos.

d) O serviço atendeu em 1969, 85.910 alunos. Corrija-se, desde logo, a referencia. Não se trata de

85.910 alunos; o texto, evidentemente, se refere a merendas, o que representa, ainda, um número ínfimo.

o) A Prefeitura se responsabiliza pelo pagamento do açúcar, da condução para entrega dos alimentos e dos salários das supervisoras e merendeiras.

Item E - Bibliotecas, museus, jornais nas escolas primárias e secundárias

a) Ha bibliotecas em todas as escolas primárias do município.

b) Em todas as escolas secundárias há também bibliotecas com um total de 30.000 volumes.

c) Em todos os ginásio e escolas normais há jornais murais, sendo que no Ginásio e Escola Normal "Arnolfo Azevedo", há um jornal quinzenal, mimeografado pelos alunos.

d) O Ginásio São Joaquim e a Escola Normal e Ginásio Patrocínio de São José possuem museus de raridades históricas, além de peças antigas de figuras ilustres de Lorena.

e) A Prefeitura mantém uma biblioteca com 15.000 volumes que está à disposição de todos os alunos da cidade.

f) As escolas rurais possuem os livros necessários para que as professoras possam orientar os cursos.

g) A Prefeitura estuda a criação de uma biblioteca móvel para dar assistência aos alunos das escolas isoladas e de emergência.

Item P - Numero de alunos que terminaram o curso secundário nos últimos três anos,

No final deste Item P, lemos a seguinte observação:

Ânos de 1967, 1968 e 1969:

Curso Clássico.....:	matriculados.....	42
	diplomados.....	34
Curso Científico.....:	matriculados.....	147
	diplomados.....	100
Curso Normal.....:	matriculados.....	609
	diplomados.....	495
Curso Ginasial.....:	matriculados.....	1.386
	diplomados.....	1.107

No final dêste Item F, lemos a seguinte observação:

"Verificamos pelo quadro acima exposto que o Curso Normal, em virtude da existência de uma Faculdade de Filosofia na cidade é o curso de maior procura pelo aluno que encerra o ginásio..." (fls. 338).

Item G - Condições materiais das Escolas Rurais

a) Há no Município 26 escolas rurais assim distribuídas:

Escolas de Emergência..... (estaduais).....	14
Escolas Isoladas..... (estaduais).....	4
Escolas Regimentais..... (estaduais).....	2
Escolas Municipais.....	6

b) Os professores são todos formados, pois não há professor leigo no magistério primário no Município.

c) Os prédios são todos de alvenaria e em bom estado de conservação.

d) A Prefeitura mantém 6 escolas rurais, todas com prédio próprio e com professores habilitados por concurso.

e) Em todas as escolas rurais há hortas.

f) O serviço de merenda escolar é mantido em cinco (5) escolas rurais.

3 - Os quadros estatísticos, enviados por solicitação destas Câmaras, a respeito do número de matrículas de alunos no ensino primário e médio, completam e explicam os dados incompletos que constam da letra "G", n. 4, da parte I, deste parecer (vide Quadro n. I).

III

1 - Em virtude de Indicação do nobre Conselheiro Erasmo de Freitas Nuzzi, quando da discussão do processo nas Câmaras Reunidas do Ensino Primário e Médio, o processo baixou novamente em diligência para esclarecimento dos seguintes pontos;

a - "contradição dos dados relativos ao número de matrículas face à população em idade escolar",

b - desencontro do que a Prefeitura diz gastar em 1969 com o ensino primário, Cr\$ 254.741,68, e a cifra de Cr\$ 141.442,40, que a Prefeitura vai gastar em 1970.

2 - O Exmo. Sr. Presidente do Conselho Estadual de Educação designou os assessores Maria Alice dos Reis Araújo e Carlos Eduardo Camargo Carvalho para realizarem a diligência solicitada.

3 - O relatório dos referidos assessores esclarece o seguinte:

a - a Assessoria solicitou da Prefeitura de Lorena as Leis Orçamentária para 1968, 1969 e 1970 bem como o balanço de suas prestações de contas referentes aos exercícios de 1968 e 1969- Os documentos foram prontamente remetidos a este Conselho Estadual de Educação.

b - a Assessoria recorre o ao Departamento de Estatística, que apenas indicou o método utilizado para estimar a estrutura demográfica, mantendo para Lorena as mesmas proporções de sua região, isto é, do Vale do Paraíba, cuja situação foi calculada pela mesma Assessoria.

c - o número de matrículas do ensino primário e médio, segundo os quadros fornecidos pelos interessados, foram levantados diretamente nos estabelecimentos, para o ano de 1969. Como porém o Departamento de Estatística vem divulgando , no momento, os dados referentes a 1968, não foi possível à Assessoria comparar as fontes, porque os momentos eram diferentes.

d - a Assessoria apresenta o seguinte quadro sobre a situação demográfica de Lorena, em 1º de julho de 1968:

População total..... 38.767 habitantes

Segundo as faixas etárias:

- 0 - 4 anos de idade.....	5.408
- 5 - 9 anos de idade.....	5.408
-10 - 14 anos de idade.....	4.851
-15 a 19 anos de idade.....	4.049
-20 a 24 anos de idade.....	2.996

e - As despesas previstas e efetivas, para o triênio 1968-1970, constam de Quadro Geral n, II e III, em anexo. Estes quadros permitem a verificação da situação do Município de Lorena no tocante à observância da letra "F", § 3º do artigo 5º da Constituição da República Federativa do Brasil (Emenda nº 1 de 17 de outubro de 1969).

1. O exame dos dados acima mencionados nos leva as seguintes observações:

A) A quantia de Cr\$ 254.751,68 (previsão orçamentária) ,indicada como despesa com o ensino primário, em 1969, incluía investimentos e inversões financeiras de ordem de Cr\$ 140.000,00, o que não acontece com a quantia de Cr\$ 141.442,40 (previsão orçamentária) ,indica para o ano de 1970.

B) A verba de Gr\$ 96.600,00 (previsão orçamentária), indica, da para o setor de educação física incluía também investimentos da ordem de Cr\$ 90.000,00, ainda em 1969.

C) Os dados demográficos apresentados pela Assessoria (julho de 1968) divergem um pouco dos dados do processo (1969).

D) A Na parte referente aos gastos da Prefeitura no campo educacional, vemos que a receita de 1968 foi de : Cr\$ 1.592.650,00 com aplicação de 26,85% para a educação e a previsão orçamentária para 1969 era de Cr\$ 1.900.000,00 com aplicação de 23,60% para a educação Contudo, na indicação das despesas com a educação, solicitadas pela Camará de Planejamento, "Tendo em vista as novas disposições constantes da Emenda Constitucional nº 1, de 17 de outubro de 1969", a Prefeitura, para o ano de 1970, menciona, apenas a receita tributária (Impostos, taxas e contribuição de melhoria) num total de apenas Cr\$ 673.450,00.

E) Segundo consta do processo, o ensino técnico em Lorena e atendido apenas por uma escola do ramo agrícola, pois não há menção de nenhuma outra escola técnica.

A Prefeitura de Lorena faria obra de grande utilidade se estudasse a possibilidade da instalação de uma escola técnica de outro ramo, segundo as necessidades da região.

F) É louvável a iniciativa da criação do Conselho Municipal de Educação, de Lorena.

G) Merecem aplausos as iniciativas do SEROP e do SERAP, segundo as indicações constantes do processo.

H) A maioria dos Grupos Escolares funciona em dois períodos, o que representa um aspecto positivo.

Estas Câmaras recomendam que a Prefeitura se esforce no sentido de possibilitar que os três grupos escolares da cidade, Grupo Joaquim Pereira Prado, Grupo Crimério Galvão César e Grupo Francisco

Prudente de Aguiar, que funcionam em três períodos venham a funcionar em 2 períodos.

I) A qualificação dos professores primários e altamente positiva, pois não há professores leigos no magistério primário, em Lorena.

J) O mesmo não se pode dizer da qualificação dos professores secundários, Consta do processo que há 113 professores apenas com autorização para lecionar.

L) O serviço de merenda escolar atende quase que exclusivamente as crianças da zona urbana, uma vez que das 26 escolas rurais, apenas 5 contam com serviço de merenda escolar.

M) É muito baixo o número dos alunos que terminarem o curso clássico (34) e o curso científico (100) no último triênio.

N) A explicação dada para o número mais elevado dos concluintes do curso normal, no triênio, não é convincente, pois o curso normal não se destina especificamente a formar alunos para as faculdades de filosofia (fls. 338).

O) Muito oportuna e altamente necessária a iniciativa da Prefeitura no sentido de estender o benefício da merenda escolar a todos os alunos das escolas rurais (fls.339).

Recomenda-se, ainda, seja aumentado o número de merendas, e, que o crédito especial a que se refere o artigo 9º da Lei Municipal n. 767, de 6 de março de 1970 (fls. 342) seja reforçado. 2.

CONCLUSÃO: Em vista do que foi exposto e considerando:

a) que os aspectos negativos verificados no setor do ensino primário e médio não são específicos de Lorena;

b) que a Prefeitura, segundo consta do processo, tem demos opinamos que estas Câmaras poderão decidir favoravelmente quanto à situação do ensino primário e médio em Lorena

Este pronunciamento das Câmara parte do pressuposto de que a Prefeitura Municipal de Lorena não sacrificará as medidas que vem tomando no setor do ensino primário e médio, em benefício da Faculdade solicitada.

É este o nosso parecer, salvo melhor juízo.

São Paulo, 11 de junho de 1970,.

(aa) Cons. Alpínolo Lopes Casali - Presidente

Cons. José Conceição Paixão - Relator

Cons. Erasmo de Freitas Nuzzi

Cons. António de Carvalho Aguiar

Cons. Nelson Cunha Azevedo Cons. Maria Braz

Município de LORENA

Quadro I

Quadro Geral de Matrículas - 1969

ENSINO PRIMÁRIO

Nº de Salas de Aulas	Capacidade de Matrículas	Matrícula Inicial	Matrícula Final	% de Evasão	Conclusões do Triênio		
					1967	1968	1969
150	10.975	9.833	9.278	5,6%	2.071	2.129	2.278

Nº de Estabelecimentos	<u>Estaduais</u>		<u>Municipais</u>		<u>Particulares</u>	
	11 - Zona Urbana	12 - Zona Rural	7 - Zona Rural	3 - Zona Urbana		
33						

ENSINO MÉDIO

Nº de Salas de Aulas	Matrícula Inicial		Conclusões do Triênio		
	1º ciclo	2º ciclo	1967	1968	1969
81	3.493	970	1º ciclo		
			307	376	442
			2º ciclo		
			288	209	208

Nº de Estabelecimentos	<u>Estaduais</u>		<u>Particulares</u>	
	2 - Zona Urbana	3 - Zona Urbana		
5				

Quadro II

Quadro Geral das Despesas com a Educação do

Município de LIORENA - Triênio - 1968 a 1970

ANO	PREVISÃO ORÇAMENTÁRIA	RECEITA ARRECADADA	RECEITA TRIBUTÁRIA		APLICAÇÃO À EDUCAÇÃO		
			PREVISÃO	ARRECADADA	TOTAL	(%)	ENS. PRIM. (%)
1968	1.645.000,00	.937.450,62	452.200,00	681.962,35	288.635,63	42	105.052,94 15
1969	1.900.000,00	2.125.784,79	488.150,00	370.727,37	265.479,89	71	131.484,77 35
1970	2.460.000,00	==	673.450,00	==	432.048,52	64	170.542,00 25

ESPECIFICAÇÃO DAS DESPESAS COM A EDUCAÇÃO DO
MUNICÍPIO DE LORENA - TRIENIO - 1968 - 1970
(Quadro III)

1968

Ensino Primário.....	Cr\$	105.052,94
Ensino Técnico Profissional.....		2.306,85
Ensino Superior.....		350,00
Educação Física.....		12.681,00
Pesquisa, Orientação e Difusão Cultural..		12.650,56
Diversos.....		155.594,28
Total Aplicado	Cr\$	288.635,35
Receita.....	Cr\$	1.937.450,62
Receita Tributária.....		681.962,35
% Educação.....		42,00
% Ensino Primário.....		15,00

1969

Ensino Primário.....	Cr\$	131.484,77
Ensino Superior.....		105.991,47
Educação Física (Nível Secundário).....		3.600,00
Pesquisa, Orientação e Difusão Cultural..		17.603,65
Diversos.....		6.500,00
Ensino Secundário e Normal.....		300,00
Total Aplicado	Cr\$	265.479,89
Receita.....	Cr\$	2.125.784,79
Receita Tributária.....		370.727,37
% Educação.....		71,00
% Ensino Primário.....		35,00

1970

Ensino Primário.....	Cr\$	170.542,40
Ensino Superior.....		211.600,00
Educação Física.....		9.500,00
Pesquisa, Orientação e Difusão.....		35.406,12
Ensino Secundário e Normal.....		1.000,00
Ensino Técnico Profissional.....		4.000,00
Total Aplicado	Cr\$	432.048,52
Receita.....	Cr\$	2.460.000,00
Receita Tributária.....		673.450,00
% Educação.....		64,00
% Ensino Primário.....		25,00